

部门整体支出绩效自评表说明

一、绩效自评情况

（一）部门整体支出绩效目标

2024 年本部门的主要目标是：一是持续加强规划引领作用。推动市级国土空间总体规划实施，优化提升城市空间结构和核心功能。推进重点片区规划研究工作，开展东部中心、狮子洋增长极等重点地区规划，推动空间战略落地。二是继续抓牢土地供应主线。认真梳理出让地块市政配套、交通便捷度、长远发展价值等区域优势，全方位、多渠道推动土地出让工作。三是优化完善统筹做地实施路径。加快沟通协调争取落实超大城市城中村改造金融支持政策、做地税收减免政策，加快研究出台房票等相关配套制度政策，不断完善统筹做地实施路径，进一步完善“1+1+N”制度体系，共同支持推进统筹做地相关工作。四是高质量推进城市更新。加快重点片区城市更新单元详细规划的编制、审查、报批工作，主动服务，在编审过程中积极指导村集体复建物业用地探索设置综合产业用地（M/A/B），加快推动城中村产业优化和升级，有序推动中心城区城中村产业转移。五是持续优化营商环境。深化落实国家营商环境创新试点任务和不动产登记改革 7.0 任务，深化“一窗办理”“全程通办”“跨域办理”等优质服务。进一步深化审批改革，研究推出第四批惠企利民措施。六是全面推进海洋强市建设。实施广州市全面建设海洋强市三年行动方

案，推进深海科技创新中心建设。七是严守耕地保护红线，落实用途管制制度，落实耕地保护任务和永久基本农田保护。八是提升测绘服务保障和数字化工作水平，为开发建设、城市管理、项目信息共享平台建设提供科学、准确的基础测绘地理信息数据和数字化平台、场景。

（二）自评结论

围绕更好贯彻中央和省委、市委决策部署以及规划和自然资源重点工作要求，加强部门支出管理，落实过紧日子的措施要求，出色完成了中央、省和市的重点工作任务。《广州市国土空间总体规划（2021-2035年）》首次明确6大城市性质和4大核心功能，在全国副省级城市中**第一批**获国务院批复，在全市印发落实；**全国首个**编制印发市域竖向总体规划，编制广州面向2049的城市发展战略，以及综合交通体系规划、海洋创新发展之都规划等重大专项规划，开展活力创新轴、东部中心、北部增长极、狮子洋增长极等重点地区规划，为转变超大城市发展方式、加快现代化建设提供规划依据；开展国际金融城起步区东区、广钢集团白鹤洞地块、广船集团、奥体功能区、广州造纸厂等土地收储项目，完成全市土地储备年度任务；全市获批用地面积位居**全省第一**，77%的用地精准保障东部中心、北部增长极、南沙新区和狮子洋增长极4个重点发展平台，把资源要素向重点平台、重大项目集中，牢牢筑稳做强高质量发展的底盘和支撑；高质量完成2023年度国土变更调查，成果已经国家审核下发启用，持续更新自然

资源管理底数、底图、底板；建设省级海岸带保护与利用综合示范区，超额完成岸线整治修复、红树林营造修复、历史遗留矿山生态修复任务，开展多要素城市地质调查和地灾防治，夯实韧性安全城市的基础；开展历史建筑保护利用试点工作，加强历史建筑活化利用；推进广州“老城新生”伙伴计划，促进项目实施；完善社区配套基础设施建设，建成奥林匹克中学等10余所学校；完善慢行系统，构建15分钟生活圈、5分钟“口袋公园”绿化圈，规划2500公里乡村风景道，多维度提升城乡生活品质；连续出台第五、第六批共49条惠企利民措施，连续5年营商环境评价排名**全省第一**；**全国首创**支持动态更新的高精度地图审图制度，建设**全国首个**内容尺度详细到街镇的标准地图服务系统，高标准建设国土空间基础信息平台、智慧广州时空信息云平台、房票数字化管理系统、人户房地一体系统等信息化系统，智慧赋能国土空间治理。

通过对部门整体支出绩效指标进行系统分析，自评绩效等级为优。

（二）履职效能分析

全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，在市委、市政府坚强领导下，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，紧紧围绕高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，以担当精神践行初心使命，完成战略性布局，落实保障性举措，推进政策性实践，致力创新性突破。

一是以精致规划塑造更优空间格局。以推动市区两级国土空间规划实施为抓手，落实国家重大战略，引导国土空间格局优化。加快详细规划编制，统筹专项规划，谋划近期建设规划引领保障“十五五”发展；优化南沙重点地区规划设计，以及狮子洋增长极、白鹅潭地标区域等重点平台规划，继续推动东部中心、北部增长极、活力创新轴、新中轴线南段等规划实施；完善实施区域协调发展战略机制，深化“黄金内湾”、都市圈等规划，推进实施大湾区基础设施互联互通规划，强化湾区核心引擎功能；推动国土空间治理数智化转型，强化规划编制、审批、实施、监督的全生命周期管理，全面提高城乡规划建设、治理、融合水平，持续塑造新动能新优势。

二是以精准保障赋能更强产业发展。与构建“12218”现代化产业体系同向发力，既做增量文章，保障发展需求，又做存量文章，促进提质增效。加强规划与土地政策融合创新，充分发挥土地储备“蓄水池”和投放调节功能，为实体经济腾出发展空间；大力推行工业用地做地，聚焦重大平台、重点园区、重点项目，优化用地报批和供地结构，推动发展向优向新；推行“可招商土地库”，全要素归集，实现“地等项目”；降低企业用地成本，实行弹性年期出让、长期租赁、先租后让等供应方式，让更多企业快速投产见效；支持工业用地使用权续期，解决用地到期后企业抵押融资难问题；“唤醒”留用地、“激活”低效用地、“用活”地下空间，促进资源节约集约利用；推进海域立体分层设权，

释放用海空间要素潜力，聚焦船舶和海工装备、海洋生物医药等海洋产业，建设海洋特色产业园，陆海统筹海洋经济。

三是以精心设计提升更美城市品质。策划实施更多有温度、见实效的举措，不断满足人民对美好生活的向往。围绕群众关注的“吃住行”问题，落实保障性住房供地，加强公共服务设施供给，研究解决交通拥堵黑点，推进沉井式停车场建设；结合群众身边的“美净雅”需求，突出保障民生和激励公益贡献的政策导向，加强规划土地政策支持老旧小区改造更新，推广成片连片成批集中加装电梯，推进城市“向新生长”，让群众幸福感“原地升级”；瞄准民生改善与低效用地契合点，加快城市生态修复、空间修补、功能完善，打造一批布局均衡的高品质公共空间，构建活力包容的社区生活圈，着力提升群众生活空间环境与活力；加强景观风貌、城市构件的规划设计和控制引导，以国土空间精细化管理提升城乡景观风貌品质；探索公房腾退腾迁、土地整备与历史文化保护融合发展路径，彰显名城特色。

四是以精诚服务惠及更多企业群众。6批146条惠企利民措施接续发力，以更大力度抓好措施落地见效，助力经济蓬勃脉动。锚定全市固定资产投资目标任务，从“主动服务”到“贴身服务”，与各项目业主“面对面”、与各政府部门“手拉手”，歼灭式解决项目推进中存在的问题；继续强化“特诊”窗口建设，从“聚焦需求”到“拆解难题”，以个案突破推动“解决一类问题、受益一批企业、助力一个行业”，出台更多针对性强、含金量足的

措施，全链路畅通、全方位服务；夯实不动产登记窗口服务一线阵地建设，变“办证难”为“办证易”，满足各类主体交易和抵押融资需求，促进各类市场主体资产价值显化、盘活利用，增强市场主体经营活力和发展动力。

五是以精进创新完善更强治理体系。推动“百千万工程”集成式改革走深走实，加快环南昆山—罗浮山县镇村高质量发展引领区广州片区规划建设；开展全域土地综合整治，保护农耕肌理、留住乡韵乡愁、释放发展空间、修复生态基底、提升人居环境，创新“指标池”，探索建立指标跨区合作、指标间相互转化、政策性激励等机制，共享土地红利，探索乡村振兴项目预招商与需求定制化的“乡村标准地”政策设计，支撑乡村全面振兴和城乡融合发展；开展全民所有自然资源资产清查深化试点，进一步探索摸清全民所有土地资产家底。

六是以精细保护构筑更牢安全底线。增强“事事心中有底”的行动力，严守资源安全底线，确保完成自然资源保护硬任务，加强韧性城市建设。健全完善耕地数量、质量、生态和文化全程一体化保护利用体系，守牢红线，夯实“耕基”；落实生态保护红线管理制度，编制生态廊道实施规划，提升廊道连通性和生态服务功能，推进红树林营造修复、海洋生态修复、历史遗留矿山生态修复；打造“广州鹰眼”低空无人机遥感监测体系，对城市地表开展高频次、自动化立体监测，构建市政管线一张图，拓展数据共享集成应用场景，完善城市建设档案；突出“早、准、实”，

抓好地质灾害防治和海洋灾害防御，将“平急两用”公共基础设施要求纳入规划建设管理全流程。

（三）管理效率分析

1. 预算编制情况。

2024 年部门预算编制符合本部门职责、符合市委市政府方针政策和工作要求，预算编制基础信息准确完整，在规定时间内报送市财政局审核，新增预算的入库项目均按规定程序和内容开展立项预算评估。

2. 预算执行情况。

一是 2024 年年末财政拨款结转和结余决算数为 0，年初财政拨款结转和结余收入决算数为 0，一般公共预算财政拨款决算数 10.89 亿元，政府性基金预算财政拨款决算数 193.38 亿元，结转结余率为 0，对结转结余资金的实际控制程度较好。

二是严格执行《广州市规划和自然资源局资金资产管理规定》《广州市规划和自然资源局财务管理工作规范》《广州市规划和自然资源局局部门预算项目编制执行督办实施办法》《广州市规划和自然资源局部门预算项目支出预算调剂办理流程》等规定，财务管理制度合法合规，不存在因制度设计缺陷或失职等造成资金套取、冒领、挪用情况。

3. 信息公开。

部门预算、部门决算、绩效目标以及绩效自评资料已按规定内容、在规定时限和范围内在政务外网公开，绩效信息公开工作

执行到位。

4. 绩效管理。

绩效管理情况良好。一是印发《广州市规划和自然资源局本级财务管理实施细则》，建立完善了资金资产管理、资金审批、政府采购等制度和内部控制全流程体系，形成全方位预算绩效管理格局，实现预算和绩效一体化管理。二是将预算绩效管理的理念和方法贯穿于预算编制、执行、监督全过程，构建覆盖事前、事中、事后绩效管理闭环，实现对财政资金全流程的动态反映和有效控制。三是所有部门、所有财政资金，所有项目支出，都纳入绩效管理范畴，确保每一笔财政资金的使用都能得到有效监督和评价，促进预算安排更好地做到保障重点，高效配置资源。四是建立并不断优化完善绩效指标库，形成了规划编制、测绘勘察、海洋资源管理等 8 大类绩效指标库，并突出 22 条规划资源高质量发展的核心指标。五是将预算编制、执行、绩效评价结果及时、准确、全面地向社会公开，做到账本越来越厚实，条目越来越清晰，效益越来越明显。

5. 采购管理。

严格执行政府采购相关规定，全面完成 2024 年政府采购相关工作。一是印发《广州市规划和自然资源局资金资产管理规定》《广州市规划和自然资源局关于进一步规范政府采购项目评审专家管理有关事项的通知》《广州市规划和自然资源局关于政府采购保密管理有关事项的通知》等文件，进一步规范政府采购工

作。二是严格落实政府采购促进中小企业发展政策要求。三是不存在经财政部门查证认定属于采购人责任投诉事项成立的采购投诉，但存在个别政府采购合同未及时在“广东省政府采购网”备案公开的问题。

针对上述问题，本部门多次开展政府采购培训会，深入解读国家、省、市政府采购制度文件，明确政府采购流程，强化关键环节廉政风险防控。设置专岗开展政府采购监督，提醒采购部门及时按要求进行相关公示，切实推进各部门严谨、规范、高效地开展政府采购工作。

6. 资产管理。

资产管理情况良好。严格落实《广州市规划和自然资源局国有资产管理办法》，明确国有资产范围和管理原则，规范资产配置、使用和处置流程，不断提高资产安全有效使用。持续抓好资产领用工作，落实专人专管，确保流程清晰、管理规范、责任可查。定期开展资产全面核查盘点，对到期无法使用的资产及时依规定按流程进行处置。

7. 运行成本。

公用经费机构运转成本的实际控制程度较高。2024 年公用经费全年预算数 4,233.26 万元, 决算数 4,233.26 万元, 公用经费控制率为 0, 绩效得分为满分。“三公”经费全年预算数 185.05 万元, 决算数 183.63 万元, “三公”经费实际支出数小于预算安排的“三公”经费数, 预算编制较为准确, 运行成本实际控制

程度较高。

三、存在的主要问题

虽然 2024 年本部门在预算绩效管理工作中取得较好成效，但还存在个别绩效指标名称及指标值合理性有待加强，个别采购合同备案不及时等问题，需进一步以绩效管理为牵引，推动预算管理提质增效。

四、下一步改进措施

（一）强化绩效目标管理

一是坚持目标导向，持续优化完善绩效指标库。以部门整体核心指标为基础，结合重点工作部署，动态调整绩效指标库，强化指标的实用性和全面性。二是加大培训力度，进一步掌握绩效目标编制要点，严格遵循“指向明确、细化量化、合理可行、相应匹配、整体一致”的绩效目标设置原则，科学设置绩效目标和指标，进一步提高绩效指标设置的准确性。

（二）加强政府采购管理

一是严格落实政府采购制度，制定政府采购流程图，有效指引政府采购各项工作规范有序开展，将采购合同备案时效等指标纳入年度考核，提高政府采购执行力度。二是加强政府采购全过程监督检查，健全通报督导机制，提高业务水平，切实推进政府采购工作依法依规高效开展。